



Los avances del INC en proceso asociativos. Instituto Nacional de Colonización

Ing. Agr. Franca Bacigalupe
Mag. (Antrop.) Verónica Camors
Departamento Experiencias Asociativas

3er Seminario Técnico de Asesoramiento Técnico y Extensión Rural (ATER)
27 de octubre de 2017- Rivera



Contenido

1. Política de acceso colectivo a la tierra en el INC
2. Objetivos y áreas de abordaje en procesos colectivos
3. Los emprendimientos asociativos del INC
4. Dificultades enfrentadas y estrategias-acciones para superarlas
5. Reflexiones sobre los procesos colectivos



Política de acceso colectivo a la tierra en el INC

Ley nº 11.029 (año 1948)

Art.7.- La colonización será: 3) Según su régimen:

- A) Individual, cuando la explotación del predio se realice por el colono y su familia, utilizando o no personal permanente o adventicio.
- B) Cooperativa, cuando la explotación se realice con aplicación total o parcial de los principios de este sistema.
- C) Colectiva, cuando los colonos realicen los trabajos y se distribuyan los beneficios en común, sea en conducción unida o separada.

Período 2005-2009 Nueva propuesta colonizadora, una redireccionamiento de la política

2009 Creación del departamento de Experiencias Asociativas



1. Objetivos y áreas de abordaje en procesos colectivos



Departamento de Experiencias Asociativas

Un espacio de análisis y acción interdisciplinaria tendiente a generar procesos de desarrollo socio-económico-productivo y cultural en las colonias, en base a la asociación de las personas para construir y alcanzar finalidades comunes, que aporten a la superación de necesidades, limitantes y dificultades.

Un servicio especializado de apoyo a los servicios descentralizados del INC para el asesoramiento e intervención directa en el territorio, que da seguimiento y evaluación de los emprendimientos colectivos, sistematización y análisis, y de mejora de los procedimientos técnicos y administrativos vinculados a los colectivos.

Se promueven los emprendimientos asociativos

en diversos rubros, sobre todo en el ganadería, lechería y caña de azúcar, con la intención de incorporar tecnología aplicada a los procesos de producción: intensificar la producción ganadera, introducción de tecnologías para cosecha en rubros agrícolas, uso colectivo de infraestructura común, entre otras.



Objetivos de la intervención en los procesos colectivos

- Monitorear y evaluar de los emprendimientos.
- Realizar intervenciones puntuales de diagnóstico de procesos asociativos. prioritarios contextualizado en cuanto a sus integrantes y su territorio.
- Promover el fortalecimiento de las experiencias asociativas.
- Fomentar la capacitación y la formación de los colectivos.
- Facilitar el acceso a recursos y servicios.
- Articular intra e interinstitucional en atención a demandas y necesidades específicas.
- Sistematizar procesos colectivos vinculados al INC.



Metodología de abordaje

Niveles de abordaje técnico

- Nivel económico
- Nivel organizativo
- Nivel jurídico
- Nivel social
- Nivel técnico – productivo

Sistema de documentación

- Historia
- El grupo y su dinámica (cono invertido)
- El grupo y sus actividades
- Factores de producción
- Procesos de producción
- Relaciones con el entorno
- Gestión del emprendimiento



2. Los emprendimientos asociativos del INC



Emprendimientos Asociativos: modalidades de asociación

Explotaciones productivas Directas: emprendimientos en donde están presentes al menos dos variables: i) capital colectivo (además de la tierra, semovientes, cultivos, etc.) y, ii) trabajo directo de sus integrantes, ya sea asociado u otra modalidad de cooperación.

Explotaciones productivas indirectas: presenta alguna modalidad de capital colectivo (puede ser maquinaria, tierra, semovientes). No contiene trabajo en conjunto de sus integrantes. El principal objetivo es brindar un servicio a sus socio/as (pastoreo de semovientes, servicios de maquinaria, comercialización conjunta, entre otras).

Otras Formas Asociativas: su finalidad es acceder a algún bien o servicio no productivo.



Emprendimientos Asociativos

- El **trabajo asociativo** es una **nueva tecnología organizacional**, cuya finalidad es dotar a los emprendimientos de un mayor dinamismo e impacto socioterritorial, maximizando las ventajas comparativas que genera la sinergia colectiva, según la actividad que desarrolle.
- Los emprendimientos se estructuran con **dos niveles de asociatividad**, en donde las colonias están divididas en fracciones, en las cuales el beneficiario es un colectivo (Nivel INTRA-COLECTIVO), al mismo tiempo, en cada colonia se establecen y disponen bienes e infraestructura productiva que es de uso común, promoviendo la articulación de los colectivos entre sí en diversas áreas (Nivel INTER-COLECTIVO), estimulando la emergencia de organizaciones de segundo grado.
- Los emprendimientos son **grupos de trabajo y de producción conformadas principalmente por familias de trabajadores/as rurales y pequeños/as productores/as familiares**. Adoptan diferentes formas jurídicas: cooperativas agrarias y de trabajo asociado, asociaciones y sociedades agrarias o sociedades de fomento rural.



Emprendimientos asociativos por Regional, según Modalidad, beneficiarios y superficie ha (marzo 2017)

Regional	Modalidad Asociativa Directa			Modalidad Asociativa Indirecta			Total				
	Emprendimientos	Superficie	Beneficiarios/as	Emprendimientos	Superficie	Beneficiarios/as	Emprendimientos	Superficie	Beneficiarios/as	Ben/ Emp	Sup/ Ben
San José	4	952	43	2	3238	151	6	4190	194	32	21
Canelones	7	1037	53	2	1484	58	9	2521	111	12	22
Paysandú	8	2263	45	5	2292	131	13	4555	176	13	25
Cerro Largo	9	3851	60	2	2080	57	11	5931	117	10	50
Salto	13	7706	129	8	5703	115	21	13409	244	11	54
Tarariras	2	520	15	-	-	-	2	520	15	7	34
Tacuarembó	25	13898	166	3	716	36	28	14614	202	7	72
Río Negro	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
San Javier	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Soriano	7	2466	58	3	1310	148	10	3776	206	20	18
Florida	15	5498	104	6	8213	274	21	13711	378	18	36
Artigas	21	8487	189	3	276	78	24	8763	267	11	32
Guichón	8	4333	66	1	601	20	9	4934	86	9	57
Lavalleja	12	2724	99	4	924	74	16	3648	173	11	21
Total	131	53735	1027	39	26837	1142	170	80572	2169	12	37



Emprendimientos Asociativos

según rubro, beneficiarios directos y superficie en ha por modalidad asociativa (marzo 2017)

Actividad	Directa				Indirecta				Total			
	Emprendimiento	Superficie	Beneficiarios	Há/Ben	Emprendimiento	Superficie	Beneficiarios	Há/Ben	Emprendimiento	Superficie	Beneficiarios	Há/Ben
Campos de Recrias	-	-	-	-	12	16387	536	30	12	16387	536	30
Ganaderia Bovina	78	38312	583	66	17	7519	315	24	95	45831	898	51
Ganaderia Ovina	10	5267	65	81	1	72	12	6	11	5339	77	69
Lecheria	17	6078	168	36	1	623	25	25	18	6701	193	34
Horticultura	4	109	28	4	-	-	-	-	4	109	28	4
Fruticola	1	77	6	13	-	-	-	-	1	77	6	12
Porcina	2	55	6	9	-	-	-	-	2	55	6	9
Apicola	1	1	30	0,03	1	6	80	0,07	2	7	110	0,06
Agricola	8	949	51	18	5	2149	127	17	13	3098	178	17
Azucarera	10	2886	90	32	1	73	18	4	11	2959	108	27
Avicola	-	-	-	-	1	8	29	0,3	1	8	29	0,3
Total	131	53735	1027	52,3	39	26837	1142	23,5	170	80572	2169	37



3. Dificultades enfrentadas y estrategias-acciones para superarlas



Dificultades identificadas en los procesos colectivos

- **La conformación de los colectivos para acceder a la tierra**
 - Escasa experiencia en trabajo colectivo, participación y toma de decisiones.
“Aprender haciendo”

Cambio en la integración de los colectivos: conflicto

- **La asistencia técnico desde la propia institución**

Diferentes tiempos: intereses/objetivos institucionales vs el proceso socio-organizativo del grupo

- **El proceso de formalización**

- Interna: organización de la tarea y estructura de participación y toma de decisiones
- Externa: la escasez de información y conocimiento específico para emprendimientos rurales (personería jurídica)



Estrategias implementadas: herramientas de intervención

- Líneas de financiamiento (INC y otras instituciones)
- Capacitaciones (INC y convenios INEFOP/IPA/SUL)
- Asesoramiento en la definición de la personería jurídica (convenio con INACOOP)



4. Reflexiones sobre los procesos grupales

Elementos que favorecen el proceso grupal y desarrollo de los emprendimientos colectivos

Desafíos y tensiones

Interrogantes para seguir avanzando



Elementos que favorecen el proceso grupal y desarrollo de los emprendimientos colectivos

Los integrantes y sus hogares

Homogeneidad de los integrantes en cuanto a compartir un mismo registro, dedicación con la tarea, compromiso con el emprendimiento, aporte de capital y direccionalidad (objetivos e intereses) y escala/desarrollo productivo.

Formación y experiencia previa

Grado de apropiación del proyecto colectivo: distancia en que residen los participantes, Impacto del emprendimiento en el nivel de ingreso y actividad de las familias: Se complementan? compiten? Se Potencian?

El grupo y el emprendimiento

Número de participantes y potencial económico-productivo de la fracción.

Capital disponible y capacidad de inversión

Capacidad de gestión- dimensión y complejidad del emprendimiento

Estructura de funcionamiento: grado de organización, especialización en las tareas, definición de roles y manejo de los liderazgos, reglamentos internos y mecanismos adoptados para de resolver conflictos, retribución de los integrantes y inversión ganancias.

Conocimiento del colectivo sobre el rubro, las propuestas de tecnológicas disponibles es determinante para mejorar los resultados obtenidos.

Instancias de capacitación y apoyo técnico: generar espacios para la toma de decisiones, reflexión grupal y de aprendizaje colectivo, acompañar al grupo en el proceso, definición del proyecto socio-productivo

Los vínculos y el territorio



Desafíos y tensiones

- De que manera desde las políticas públicas se puede promover procesos asociativos tendientes a mayores niveles de autogestión y autonomía?
- Fomentar la participación: mayor involucramiento de los grupos con la planificación de la colonización (desde la zonas a colonizar a la identificación de la demanda y la propuesta del destino a dar al predio)
- Proximidad de las políticas públicas con la población a la que se dirige la política
- Mayor intercooperación (intercambio de experiencias, actividades y saberes para dotar a los grupos de mayor sentido de identidad, pertenencia, prácticas e intereses comunes). Movimiento inter e intra grupal. Capital social.
- Promoción de la actividad primaria (con énfasis en la población de mujeres y jóvenes) (hay un predominio de las actividades complementarias)
- Desarrollo de los emprendimientos más allá de lo productivo (promover la creación de redes y explorar estrategias colectivas (la personería jurídica?) apoyos específicos: asistencia técnica, capacitaciones, financiamiento e inversiones)



Interrogantes para avanzar

- ¿Existen condiciones de surgimiento de los emprendimientos que les otorgan mayor viabilidad social?
- ¿Qué elementos promueven, potencian y sostienen los procesos asociativos?
- ¿Cuáles elementos ofician de disgregadores de sus integrantes y de los emprendimientos?
- ¿Cómo promover la integración de los/as integrantes? ¿Cómo incentivar el interés colectivo?



experienciasociativas@colonización.com.uy
<http://www.colonizacion.com.uy/>